

# Cyfarwyddyd a ddyroddir gan Weinidogion Cymru i Gorff Adnoddau Naturiol Cymru o dan adran 52 o Ddeddf Newid Hinsawdd 2008<sup>1</sup>

## yn unol ag erthygl 50(4) o Orchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020

### 1. Dehongli

#### 1.1 Yn y Cyfarwyddyd hwn:

- 1.1.1 ystyr “Gorchymyn CMA y DU” yw Gorchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020<sup>2</sup>,
- 1.1.2 ystyr “rheoleiddiwr” yw Corff Adnoddau Naturiol Cymru, yn unol ag erthyglau 9 a 10 o Orchymyn CMA y DU, ac
- 1.1.3 ystyr “awdurdod cenedlaethol perthnasol” yw Gweinidogion Cymru, yn unol ag adran 47 o Ddeddf Newid Hinsawdd 2008<sup>3</sup>.

### 2. Diben

2.1 Mae hwn yn Gyfarwyddyd i'r rheoleiddiwr o dan adran 52 o Ddeddf Newid Hinsawdd 2008. Diben y Cyfarwyddyd yw bodloni gofynion erthygl 50(4) o Orchymyn CMA y DU, sef:

“The regulator must –

- (a) estimate CA and RE under paragraph (2); and
- (b) exercise the regulator’s functions under paragraph (3),

in accordance with a direction given by the relevant national authority under section 52 of CCA 2008.”

2.2 Mae erthygl 50(1) o Orchymyn CMA y DU yn darparu, pan fo gweithgaredd a reoleiddir nad yw wedi ei awdurdodi gan drwydded yn cael ei gyflawni mewn gweithfa mewn blwyddyn gynllun, fod gweithredwr y weithfa (ar ôl diwedd y flwyddyn gynllun) yn agored i gosb sifil. Mae erthygl 50(2) a (3) yn nodi sut y cyfrifir y gosb sifil, sef:

---

<sup>1</sup> Mae adran 52(1) o Ddeddf Newid Hinsawdd 2008 yn datgan y caiff Gweinidogion Cymru (fel yr awdurdod cenedlaethol perthnasol) roi cyfarwyddydau i weinyddwr cynllun masnachu. Diffinnir y term ‘administrator’ yn adran 55 o’r Ddeddf drwy groesgyfeirio at baragraff 21 o Atodlen 2 i’r Ddeddf, sy’n datgan y caiff rheoliadau bennu pwy sy’n weinyddwr. Mae erthygl 9(3) o Orchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020 yn pennu bod y cyrff a restrir yn rheoleiddwyr cynllun masnachu yn erthygl 9(1) hefyd yn weinyddwyr at ddibenion paragraff 21 o Atodlen 2 i Ddeddf Newid Hinsawdd 2008. Mae’r rheoleiddwyr a restrir yn erthygl 9 yn cynnwys Corff Adnoddau Naturiol Cymru (erthygl 9(1)(c)).

<sup>2</sup> O.S. 2020/1265

<sup>3</sup> 2008 p. 27

“(2) Subject to paragraph (3), the civil penalty is  $CA + (RE \times CP)$ , where—

CA is an estimate of the costs avoided by the operator in the scheme year as a result of carrying out the regulated activity without the authorisation of a permit;

RE is an estimate of the installation’s reportable emissions in the part of the scheme year during which a regulated activity that was not authorised by a permit was carried out;

CP is the carbon price for the scheme year.

(3) When setting the amount of the civil penalty to be imposed, the regulator may increase the amount calculated under paragraph (2) by a factor designed to ensure that the amount of the civil penalty exceeds the value of any economic benefit that the operator has obtained as a result of failing to comply with article 26.”

### **3. Mathau o ddiffyg cydymffurfio**

3.1 O dan erthygl 26 o Orchymyn CMA y DU:

“No person may carry out a regulated activity at an installation in a scheme year unless the operator of the installation holds a greenhouse gas emissions permit...for the installation that authorises the regulated activity to be carried out.”

3.2 Mae gweithredwr yn agored i gosb sifil o dan erthygl 50(1) os:

3.2.1 nad oes ganddo drwydded ar gyfer gweithfa, neu

3.2.2 mae ganddo drwydded ond nid yw'n cwmpasu rhai rhannau o'r weithfa.

### **4. Cyfarwyddyd ynghylch cyfrifiadau o dan erthygl 50(2)**

4.1 Mae'r elfen o'r gosb sifil yn erthygl 50(2) wedi ei chynllunio i dalu cyfanswm y costau y mae'r gweithredwr wedi eu hosgoi o ganlyniad i gyflawni gweithgaredd a reoleiddir heb drwydded. Cyfarwyddir y rheoleiddiwr i gyfrifo'r elfen hon o'r gosb sifil yn flynyddol ac i'r cyfansymiau blynyddol hyn gael eu hadio at ei gilydd fel sail cyfanswm y costau sydd wedi eu hosgoi.

4.2 Cyfarwyddir y rheoleiddiwr i asesu'r costau canlynol wrth gyfrifo'r costau sydd wedi eu hosgoi:

4.2.1 taliadau sydd wedi eu hosgoi, a

4.2.2 costau monitro, costau adrodd, costau dilysu a chostau gweinyddol eraill sydd wedi eu hosgoi.

4.3 Mewn perthynas â thaliadau sydd wedi eu hosgoi:

4.3.1 rhaid i'r rheoleiddiwr gyfrifo'r ffioedd cynhaliaeth blynyddol a fyddai wedi bod yn daladwy gan y gweithredwr ym mhob blwyddyn o ddiffyg cydymffurfio (gan gynnwys ar gyfer gweithgarwch rheoleiddio a gweinyddu'r gofrestrfa), neu

4.3.2 os yw'r gweithredwr yn agored i gosb sifil oherwydd yr amgylchiadau y cyfeirir atynt ym mharagraff 3.2.2, ni fydd unrhyw ffioedd cynhaliaeth wedi eu hosgoi.

4.4 Mewn perthynas â chostau monitro, costau adrodd, costau dilysu a chostau gweinyddol sydd wedi eu hosgoi, rhaid i'r rheoleiddiwr seilio ei amcangyfrifon ar y ffigurau yn Atodiad I. Os oes angen, gellir cyfrifo'r swm ar sail pro rata i ystyried nifer y diwrnodau y gwnaeth y gweithredwr gyflawni gweithgaredd a reoleiddir heb drwydded mewn unrhyw flwyddyn.

4.5 Mewn perthynas â'i gyfrifiad o allyriadau adroddadwy, cyfarwyddir y rheoleiddiwr i amcangyfrif allyriadau adroddadwy:

4.5.1 y weithfa o ddyddiad dechrau gweithgareddau a reoleiddir hyd at y diwrnod cyn i'r gweithredwr gael trwydded, neu

4.5.2 os yw'r gweithredwr yn agored i gosb sifil oherwydd yr amgylchiadau y cyfeirir atynt ym mharagraff 3.2.2, y rhan o'r weithfa nad yw'n cael ei chwmpasu gan y drwydded o ddyddiad dechrau gweithgareddau a reoleiddir yn y rhan honno o'r weithfa hyd at y diwrnod cyn i'r rhannau coll gael eu cynnwys yn y drwydded.

4.6 Wrth gyfrifo costau sydd wedi eu hosgoi ac allyriadau adroddadwy, ni chaniateir i'r rheoleiddiwr ystyried gwerth na nifer unrhyw lwfansau a allai fod wedi eu dyrannu am ddim i'r weithfa o dan Ran 4A o Orchymyn CMA y DU mewn perthynas â'r cyfnod o ddiffyg cydymffurfio pe bai cais am ddyraniad am ddim wedi ei wneud a'i gymeradwyo.

## **5. Cyfarwyddyd ynghylch arfer swyddogaethau o dan erthygl 50(3)**

5.1 Caiff y rheoleiddiwr gynyddu'r swm a gyfrifir o dan erthygl 50(2) gan ffactor sydd wedi ei gynllunio i sicrhau bod swm y gosb sifil yn fwy na gwerth unrhyw fudd economaidd y mae'r gweithredwr wedi ei gael o ganlyniad i weithredu heb drwydded. Mae'r elfen hon o'r gosb o dan erthygl 50(3) wedi ei chynllunio i fod yn swm cosbol, a ychwanegir at yr elfen cyfanswm y costau sydd wedi eu hosgoi o'r gosb sifil.

5.2 Wrth bennu swm y gosb sifil sydd i'w gosod, caiff y rheoleiddiwr ychwanegu at yr elfen cyfanswm y costau sydd wedi eu hosgoi o'r gosb sifil yr uchaf o:

5.2.1 swm sydd gyfwerth â 10% o'r elfen cyfanswm y costau sydd wedi eu hosgoi o'r gosb sifil, neu

5.2.2 £2,500.

5.3 At y dibenion hyn, mae'r cyfeiriad at yr elfen cyfanswm y costau sydd wedi eu hosgoi o'r gosb sifil yn gyfeiriad at y swm hwnnw cyn i unrhyw ostyngiad gael ei gymhwyso gan y rheoleiddiwr o dan erthygl 48 o Orchymyn CMA y DU.

## 6. Dod i rym

6.1 Daw'r Cyfarwyddyd hwn i rym ar 6 Hydref 2023.

Llofnodwyd gan:



Enw: Julie James

Y Gweinidog Newid Hinsawdd, un o Weinidogion Cymru

Dyddiad: 04/10/2023

# ATODIAD I

Mae'r ffigur a nodir isod yn deillio o'r ymchwil 'Assessment of costs to UK participants of compliance with Phase III of the EU Emissions Trading Scheme' a gyhoeddwyd gan yr Adran Busnes, Ynni a Strategaeth Ddiwydiannol ym mis Awst 2016.

Yn 2016, y costau monitro, costau adrodd, costau dilysu a chostau gweinyddol eraill cyfartalog ar gyfer pob blwyddyn gynllun oedd £17,700.

Rhaid lluosio'r ffigur hwn â ffactor chwyddiant a'i gymhwyso ar gyfer pob blwyddyn gynllun pan gyflawnodd y gweithredwr weithgaredd a reoleiddir heb drwydded.

Y ffactor chwyddiant yw  $CPI2/CPI1$  neu 1, pa un bynnag sydd fwyaf, pan—

$CPI2$  yw'r mynegai prisiau defnyddwyr ar gyfer mis Mawrth yn y flwyddyn gynllun pan gyflawnodd y gweithredwr weithgaredd a reoleiddir heb drwydded;

$CPI1$  yw'r mynegai prisiau defnyddwyr ar gyfer mis Mawrth 2016.

Yn yr Atodiad hwn, ystyr mynegai prisiau defnyddwyr yw:

- (a) y mynegai prisiau defnyddwyr ar gyfer pob eitem a gyhoeddir gan y Bwrdd Ystadegau, neu
- (b) os na chyhoeddir y mynegai hwnnw am fis, unrhyw fynegai neu ffigurau mynegai a amnewidiwyd a gyhoeddir ar gyfer y mis hwnnw gan y Bwrdd Ystadegau.

Os yw'r gweithredwr yn agored i gosb sifil oherwydd yr amgylchiadau y cyfeirir atynt ym mharagraff 3.2.2 o'r Cyfarwyddyd, mae'n debygol na fydd unrhyw gostau monitro, costau adrodd, costau dilysu na chostau gweinyddol eraill sydd wedi eu hosgoi o ganlyniad i'r toriad.